



Mr. 2611
Date 24/10/2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 245 / 1.11.2005

GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă pentru privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Române pentru Achiziții Publice, inițiată de doamna senator Rodica Mihaela Stănoiu și domnul deputat Florin Iordache din Grupurile parlamentare ale PSD (Bp.245/2005).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Române pentru Achiziții Publice* ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului.

În *Expunerea de motive* a propunerii legislative se arată că prin înființarea Agenției Române pentru Achiziții Publice se va asigura „o aplicare unitară și riguroasă, în baza unei strategii coerente, a legislației în domeniul achizițiilor publice”, prin „crearea unui cadru instituțional în care să se poată realiza o urmărire a contractelor în faza executării acestora.”

II. Observații și propuneri

1. Legislația română în domeniul achizițiilor publice a transpus integral directivele comunitare din domeniu (Directiva nr. 92/50/CE privind achizițiile publice în domeniul serviciilor, Directiva nr. 93/36/CE privind achizițiile publice în domeniul produselor, Directiva nr. 93/37/CE privind achizițiile publice în domeniul lucrărilor), primind aprecierea experților Comisiei Europene. Cele trei directive comunitare au fost abrogate prin noua Directivă consolidată în domeniul achizițiilor publice (2004/18/CE), care va fi transpusă în legislația română în cursul anului viitor, responsabilitatea aparținându-i Ministerului Finanțelor Publice.

2. Obiectul de activitate definit la **art. 2** din propunerea legislativă are în vedere numai achizițiile de produse, servicii și lucrări care au ca sursă de finanțare fondurile publice, omițând necesitatea luării în considerare a contractelor care vor intra sub incidența prevederilor Directivei 17/2004/EC privind procedurile de atribuire aplicate de entitățile care desfășoară activități în domeniul utilităților publice (apă, energie, transport, servicii poștale).

Necesitatea întăririi capacității de implementare a legislației în domeniul achizițiilor publice reprezintă una dintre cerințele cele mai importante ale Comisiei Europene în contextul monitorizării modului de îndeplinire a angajamentelor asumate în cadrul Capitolului I de negocieri "*Libera circulație a mărfurilor*".

Această cerință vizează atât construcția instituțională la nivel central, cât și modul concret în care, la nivelul autorităților contractante, contractele de achiziție publică sunt atribuite în conformitate cu prevederile legale și prin atingerea unor indicatori de performanță.

Din punct de vedere al construcției instituționale la nivel central, experiența statelor membre indică focalizarea pe anumite funcțiuni specifice: reglementare, reprezentare, consultanță metodologică, instruire, monitorizare și evaluare a modului de funcționare a sistemului achizițiilor publice.

Atribuțiile Agenției Române pentru Achiziții Publice, prevăzute în cadrul propunerii legislative, nu reflectă în mod clar funcțiunile menționate mai sus și nu ar putea să contribuie, decât cel mult parțial, la îndeplinirea obiectivului precizat la art. 2 din actul normativ propus.

3. Atribuția prevăzută la **art. 3 lit. c)** presupune "*avizarea contractelor de achiziții publice*" ceea ce reprezintă o formă de control

ex-ante la nivel central, intrând în contradicție cu tendința actuală de descentralizare a acestei funcții.

Pe de altă parte, atribuția prevăzută la **lit. d)** a aceluiași articol - *de desemnare a unui reprezentant în comisiile de evaluare* - conduce la situația în care Agenția urmează să avizeze contracte la atribuirea cărora a participat prin reprezentanții săi, inducând riscul de nedetectare a eventualelor erori, fraude, etc.

Atribuția de coordonare a derulării contractelor de achiziție publică, prevăzută la **art. 3 lit. f)**, iese din sfera de reglementare a directivei europene în materie de achiziții publice.

Aceste directive au ca obiect asigurarea liberei circulații a mărfurilor pe piața unică și, în consecință, se concentrează pe reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică și nu pe derularea lor ulterioară.

Totodată, această atribuție nu se reflectă în modul de definire a obiectivului general stabilit la art. 2 din propunerea legislativă.

4. Referitor la **art. 7 alin. (2)**, facem observația că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2001 privind unele măsuri referitoare la salarizarea funcționarilor publici și a altor categorii de personal din sectorul bugetar, precum și a personalului din organele autorităților judecătorești, cu modificările și completările ulterioare*, nu este un act normativ care reglementează un sistem de salarizare, ci, așa cum rezultă din titlul acestuia, stabilirea unor măsuri referitoare la unele acte normative din domeniul salarizării.

Totodată, menționăm că textul propunerii legislative nu precizează, în mod expres, statutul personalului agenției.

5. Potrivit legislației în vigoare, Ministerul Finanțelor Publice, în realizarea funcțiilor sale, îndeplinește și unele atribuții în domeniul achizițiilor publice, cum ar fi:

- coordonarea cadrului general referitor la efectuarea achizițiilor publice și asigurarea transpunerii acquis-ului comunitar și îndrumarea metodologică unitară în acest domeniu (art. 3 alin. (1) pct. 26 din Hotărârea Guvernului nr. 208/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală);

- elaborarea și actualizarea metodologiei de aplicare a procedurilor pentru atribuirea contractelor de achiziție publică (art. 3 alin. (1) pct. 27 din Hotărârea Guvernului nr. 208/2005);

- stabilirea modului de organizare și funcționare a sistemului de monitorizare a atribuirii contractelor de achiziție publică, precum și a sistemului de raportare referitor la atribuirea acestor contracte (art. 3 alin. (1) pct. 28 din Hotărârea Guvernului nr. 208/2005);

- formularea și transmiterea punctului de vedere cu privire la modul în care consideră că ar trebui soluționată contestația introdusă potrivit prevederilor Capitolului 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice (art. 92 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001);

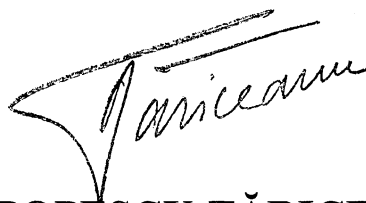
- constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor stabilite de legislația în domeniu (art. 101 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2001).

6. Potrivit dispozițiilor art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, în cazul în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage majorarea cheltuielilor aprobate prin buget *trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea creșterii acestor cheltuieli*, aspecte ce nu au fost avute în vedere de inițiatori la elaborarea acestei propuneri legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului